



Government
of Canada

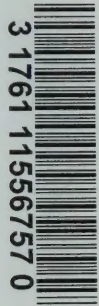
Gouvernement
du Canada

Government
Publications

CA1
HW 210
-1991
F18

Family Violence

Situation Paper



Canada



Think Recycling!



Pensez à recycler!

What is Family Violence?

Family violence represents a serious abuse of power within family, trust or dependency relationships. It strikes at the basic rights of Canadians by preying on those who, because of their gender, age, disability or dependence, are most vulnerable to abuse.

Family violence is a serious social and criminal problem that can result in the death or disablement of its victims. It can involve killing, physical and sexual assault. It also involves other forms of abusive behaviour, such as emotional abuse, financial exploitation and neglect. Family violence has long-lasting psychological effects on its victims. The primary victims are women, children and seniors. In most cases the offenders are male.

It is estimated that no fewer than one in ten Canadian women is assaulted by her husband or partner; that family violence accounts for over 60% of female homicides; that 25% of girls and 10% of boys are sexually abused before age 16; and that at least 4% of elderly persons are victims of some form of significant abuse. In a recent survey of aboriginal communities in Ontario, 80% of the native women respondents said that they had experienced family violence. The survey also found that 40% of children in these communities had been physically abused by a family member. Research also indicates that people with disabilities, especially women and girls, are frequently victims of abuse; 40% of respondents in a survey of adult women with disabilities reported being abused sometime in their lives.

Family violence is a societal problem. It reflects such attitudes as sexism, ageism and tolerance of violence. Family violence affects all age groups, all socioeconomic groups, all cultures and all geographic regions. It challenges traditional approaches in the areas of prevention, protection and treatment. Assisting the victims cuts across many service systems and institutions, demanding a co-ordinated response to a complex need.

None of us can afford to think of family violence as somebody else's problem. We must act as individuals and we must act collectively to end family violence. Many Canadians have an opportunity to contribute to the prevention of family violence as part of their working lives, as social workers, police officers, physicians, nurses, teachers, lawyers, journalists, volunteers and parents. All Canadians can make a difference in their personal lives by acting when incidents of violence are known to them and by challenging the values and attitudes that underlie family violence.

In the past, family violence was considered to be a private matter; now we recognize it as a subject of public concern. We know that the consequences of family violence are severe and far-reaching. Research and clinical reports indicate that family violence experienced during childhood may be linked to subsequent alcohol and drug abuse, delinquency,

suicide, juvenile prostitution, running away from home, mental health problems and violent crime. Studies have shown that men who abuse their wives were often themselves abused as children or witnessed the abuse of other family members. Similarly, women who are victims of wife assault often report that they were abused as children or witnessed other family members being abused. Reducing the extent of family violence will help prevent a broad range of social and criminal problems and is a certain investment in the well-being of future generations.

Some may say that "family violence" implies that there is something wrong with the family as an institution. Eighty-five per cent of Canadians live in family units. The family continues to function effectively as the basic unit of our society. We know that for most people, the family is a place of safety, nurturing and positive values. For some families, however, we are increasingly aware that this is not the case.

Historical Perspective

The physical abuse of children has the longest history of public concern. Over the past century, a network of child protection services to address this form of abuse has been developed in Canada, first by voluntary organizations led by pioneers in child advocacy, then by provincial governments.

Since the early 1970s, women's groups and front-line workers have worked hard to bring the issue of wife abuse and child sexual abuse to the attention of the Canadian public. There have been many changes since the early 1970s. For example, the first shelter to offer support for women and children escaping from a violent home opened in British Columbia in 1972; today the number of shelters in Canada exceeds 300.

As our knowledge about family violence has evolved, it has become apparent that older people are also victims of family violence.

Public concern about family violence has increased significantly in recent years – so much so that a 1989 poll found that almost half of those interviewed considered family violence as the first or second most important social policy issue facing Canada.

What has the Federal Government Done to Address this Problem?

The federal government's involvement with the issue of family violence is long-standing. In the late 1970s and the early 1980s, as the magnitude of the problem became apparent, the federal government gave greater

emphasis to family violence and undertook a number of activities to address it directly. The following mark some important milestones:

- 1976 The House of Commons Standing Committee on Health, Welfare and Social Affairs held hearings and issued a Report on Child Abuse and Neglect.
- 1978 Health and Welfare Canada created an Information Program on Child Abuse and Neglect.
- 1981 The Ministers of Justice and National Health and Welfare established the Committee on Sexual Offences Against Children and Youths (the Badgley Committee) to explore the dimensions of child sexual abuse.
- 1982 Health and Welfare Canada set up the National Clearinghouse on Family Violence.
- The House of Commons Standing Committee on Health, Welfare and Social Affairs tabled a report on wife assault, stressing the importance of RCMP training, funding for emergency shelters, treatment programs for batterers and public education.
- 1983 The Minister of Justice established the Fraser Committee to study the problem of pornography and prostitution in Canada. The mandate of the committee included examining child pornography and juvenile prostitution.
- Federal, provincial and territorial Ministers responsible for the status of women established a working group on wife battering to make recommendations and monitor government progress.
- 1984 The federal government announced multi-departmental initiatives for victims of crime.
- The Ministers of Justice and National Health and Welfare received recommendations from the Badgley Committee.
- 1985 The Minister of Justice received recommendations from the Fraser Committee.
- The Ministry of the Solicitor General of Canada launched an initiative to respond to the problem of missing children.
- 1986 The federal government announced a five-year, \$25 million Child Sexual Abuse Initiative in the Departments of Justice and National Health and Welfare, with the Department of the Solicitor General also undertaking activities in this area.
- Health and Welfare Canada created the Family Violence Prevention Division to provide central coordination for federal family violence activities.
- 1987 Rix Rogers was appointed as Special Advisor on Child Sexual Abuse reporting to the Minister of National Health and Welfare.

The Minister of Justice announced the Victims of Crime Initiative to examine the special needs and concerns of victims, including victims of child sexual abuse.

- 1988 The federal government launched a four-year \$40 million Family Violence Initiative, including a \$22 million program (Project Haven) to create additional shelter units for battered women and their children.

Legislation (Bill C-15) was proclaimed amending the *Criminal Code of Canada* and the *Canada Evidence Act*, to protect children from sexual abuse and facilitate their testimony in court.

- 1989 Health and Welfare Canada funded the Ryerson Polytechnical Institute to conduct the first major Canadian survey on the extent and nature of elder abuse.

Several major consultation meetings and conferences were sponsored to obtain recommendations for long-term national strategies to prevent family violence. Representatives from federal, provincial and territorial governments and the non-governmental sector, including women's groups, child advocacy organizations, seniors' groups, researchers, front-line workers, professional associations and special interest groups, were involved.

- 1990 The Minister of National Health and Welfare received Rix Rogers' report on child sexual abuse, *Reaching for Solutions*.

The federal, provincial and territorial Ministers responsible for the status of women issued a Declaration on Violence Against Women.

How the Federal Government Works in Partnership with Others

The federal government continues to be committed to helping find ways to prevent family violence and to help women, children and seniors who are its victims. Non-governmental and government bodies at all levels have placed a high priority on addressing family violence and together are making significant contributions.

Community and non-governmental organizations constitute a critical resource for program delivery. The voluntary sector has actively advocated on behalf of victims, promoted the prevention of family violence at local and national levels, and offered services with the assistance of public funds and private contributions.

Professionals are serving increasing numbers of victims and perpetrators of family violence. As a result, they are learning how important it is to work together. By

crossing the traditional professional boundaries of responsibility in the criminal justice, health, social service, and education systems, they are able to provide more responsive prevention and intervention services.

Provincial and territorial governments (and, where delegated, municipal governments) have primary responsibility for services to victims, families and offenders through the criminal justice, health, social service and education systems. The provinces and territories play key roles in the prevention and management of family violence. The federal government supports many of these activities through transfer payments to the provinces and territories, such as block funding in the case of health services and various cost-sharing arrangements in the case of social services. For example, it is estimated that one quarter of the over \$5 billion provided to the provinces and territories by the federal government through the Canada Assistance Plan is used for support and services to victims and their families.

Partnership among the various sectors – government, volunteer and private – is crucial to enable Canada to deal with family violence. Acknowledging the seriousness of the problem and the need for collective action, the federal government has invested close to \$21 million to fund 700 projects in partnership with other levels of government, voluntary and professional organizations and advocacy groups. The involvement of so many groups at local, regional and national levels across the country has created greater awareness of the problem, resulting in increased reporting, more and better services and the recognition that co-ordination and evaluation are important ingredients of success.

In addition to these projects, Health and Welfare Canada operates the National Clearinghouse on Family Violence. The Clearinghouse produces and distributes printed resources on all forms of family violence for professionals and the public, and operates a toll-free telephone service to provide information on programs and services across the country. Over 1000 enquiries are handled each month. The Clearinghouse also maintains a collection of films available to the public through offices of the National Film Board. Over 8.5 million Canadians have seen these films. This form of information sharing with community groups, professionals and the Canadian public enhances awareness of the problem and our capacity to prevent family violence.

A Closer Look at the Problems ... and Some Answers

Child Abuse

"Child abuse" is the mistreatment or neglect of a child resulting in injury or significant emotional or psychological harm. It includes physical, sexual and emotional abuse and/or neglect. The effects of this type of abuse are diverse and long-lasting for the victim.

Child abuse is a complex issue which demands a variety of responses. It is also a problem addressed by a number of sectors (e.g., justice, health, education and social services) and jurisdictions (i.e., provincial, territorial and federal). For example, child welfare services fall directly under provincial authority. Provinces and territories assure the protection of children according to the terms of their respective child welfare legislation.

There are no national statistics for child abuse in Canada because each province and territory compiles its own figures according to its own definitions. However, estimates of incidence based on surveys are disturbingly high. For example, the Badgley Report claims that 1 of 3 males and 2 of 3 females have been victims of unwanted sexual acts and that 80 percent of these acts occurred before the victim reached the age of 21.

The federal government has demonstrated an overall concern for the well-being of children and a willingness to take action to improve their lives. To this end the federal government, in partnership with provincial, territorial and municipal governments, non-governmental organizations, professional associations and individuals, is committed to helping reduce child abuse.

Considerable work related to the prevention of child abuse, particularly child sexual abuse, has been undertaken by the federal government. In addition to the proclamation of amendments to the *Criminal Code of Canada* and the *Canada Evidence Act* to improve the protection of children from sexual abuse (Bill C-15), a comprehensive law information program has been developed to ensure that Canadians are aware of and have access to information about these profound changes. Publications include *The Secret of the Silver Horse*, a storybook for children designed to encourage disclosure of sexual abuse, a manual for professionals on the new legislation, and a booklet for adults explaining how to respond to a child's disclosure.

A series of unique prevention, protection, treatment and research/evaluation projects has been funded under the Child Sexual Abuse and Family Violence Initiatives. Under these Initiatives, the federal government has approved approximately 300 projects on child abuse for a total expenditure of \$12 million. Major projects sponsored include training conferences and workshops for professionals working with victims, their families

and offenders; production of resource materials for professionals, volunteers, the clergy, and interested others; unique treatment and support programs directed at sexually abused children and their families, adult survivors, and adolescent sex offenders; and evaluation/monitoring of new programming and legislation. Of note are a national conference on the prevention of child sexual abuse and the role of school systems in teaching prevention, the development of a national preventive training package for youth-serving organizations and their volunteers, and the development of guidelines for the diagnosis and treatment of sexually transmitted diseases in newborns, children and adolescents.

The results of these projects have enabled community groups, front-line professionals, volunteers, and policy makers to respond more effectively to the prevention, protection and treatment issues related to child abuse.

Wife Abuse

Wife abuse is the physical and sexual assault, emotional and psychological intimidation, degradation, deprivation and exploitation of women by their male partners. The physical consequences can include bruises, broken bones, disfigurement, even death. Less visible are the painful emotional and psychological scars. Victims may suffer feelings of terror, depression, loss of self-esteem, hopelessness, shame, isolation and severe anxiety. Children who witness abusive behaviour are also seriously affected.

While it is clear that no single system can solve the problem of family violence, Canada has shown leadership in the positive use of the criminal justice system to respond to wife assault. The introduction of policy statements and guidelines at the federal, provincial and municipal levels regarding police investigation, and the laying of charges and prosecution of wife assault cases has served to emphasize the criminal nature of wife abuse and to remove from the victim the burden of pressing charges. Police across the country have taken action to help ensure that the criminal justice response to wife assault is sensitive to the dynamics of domestic violence. Many police forces now require their officers to charge or arrest assaultive spouses. Prosecution policies and guidelines are also in place to ensure that charges proceed in court.

Through the 1988 Family Violence Initiative, the federal government has provided support to women's groups, community organizations, and front-line service workers for public education and awareness, research, training, and community-based projects on wife abuse. Examples of projects include regional training workshops for front-line health and social service workers; the development of lesson plans for teachers to help students develop positive, healthy relationships with others; and the production of videos and films to help raise awareness of women as victims of violence. These projects and many others stress the importance of considering how societal attitudes about women contribute to wife abuse. They have also brought home

the needs of immigrant and visible minority women who may need assistance in sharing information and accessing services not immediately geared to them.

It is important to deal with offenders in a manner that will prevent further offences. As part of the Family Violence Initiative, the federal Department of Justice and the federal Ministry of the Solicitor General continue to develop and test treatment programs for men who abuse their partners.

Improving the protection of Canadian women and their children by increasing the number of shelters for battered women is another critical component of the federal Family Violence Initiative. Through Project Haven, which is administered by the Canada Mortgage and Housing Corporation, approximately 450 shelter units will be created by 1992. These units, which are expected to provide safe short-term accommodation for 23 000 more women and children a year, involve partnerships with non-profit groups and the provincial and territorial governments. Over 90 of the shelter units will serve Indian women on reserves with the assistance of operational funding from the federal Department of Indian Affairs and Northern Development.

Elder Abuse

Elder abuse is harm caused to an adult who is vulnerable primarily or partly due to age. The definition includes physical abuse and neglect, financial exploitation and psychological abuse.

The tremendous increase in the number of Canadians over 65 years of age has resulted in a corresponding increase in the number of people who are personally and professionally involved in and concerned about the issues related to aging. While elder abuse has probably existed throughout history, it has only recently begun to receive public attention in Canada.

A major challenge in responding to elder abuse is the reluctance of seniors to report or admit to having been victimized by their own children, other family members or their caregivers because of feelings of shame or fear of retaliation or abandonment. It is not easy for victims to find help to stop the abuse. Members of the general public and professionals working with older people may also have difficulty in identifying elder abuse and getting help for victims. Recognition of the seriousness of elder abuse and the need to address it is nevertheless increasing.

In partnership with seniors' organizations, other community groups working with seniors, professional associations, educational institutions, and all levels of government, various activities have been undertaken to address elder abuse. The federal government, through the 1988 Family Violence Initiative, the Seniors Secretariat, and such programs as New Horizons and the Seniors Independence Program, has been involved in creating positive messages about seniors and aging. It has also promoted a greater awareness of the issue by assisting groups and communities to explore ways to

improve the quality of life of seniors. Fifty projects, totalling \$1.7 million, have been funded on elder abuse, including the country-wide Ryerson survey, a major elder abuse workshop, and support to a provincial interdisciplinary committee to study effective ways to address the problem.

Abuse of People with Disabilities

People with disabilities are particularly vulnerable to abuse because they may depend on others who provide them with care. They may be susceptible to violence by partners, caregivers, neighbours, relatives and strangers. Forms of violence to which they are subjected include physical and sexual assault, neglect, confinement, intimidation and environmental deprivation. Although much of the information about the victimization of people with disabilities is anecdotal, the results of early studies have been alarming. For example, a 1988 survey conducted by the DisAbled Women's Network to investigate the needs of Canadian women with disabilities found that 40% of all respondents had been raped, abused or assaulted. The rates for women with multiple disabilities were even higher.

Several organizations representing the interests of disabled persons have carried out projects with the assistance of federal funding. Research conducted by The DisAbled Women's Network (DAWN) on the extent of violence against disabled women included a survey on accessibility of rape crisis centres and transition houses. The survey revealed that these facilities are often physically inaccessible to women with disabilities and that staff are frequently unaware of the special needs of these women. DAWN is currently developing a manual that will provide detailed information on how to improve services to women with disabilities. The Advocacy Resource Centre for the Handicapped was assisted in producing a legal rights manual for disabled persons, and federal funding was provided to strengthen Victims of Violence, a national organization which supports people disabled as a result of violence.

Aboriginal Family Violence

Studies suggest that family violence is more prevalent in aboriginal communities than in other communities.

Aboriginal people do not view the problem as one of an offender-victim relationship so much as one of community dysfunction, of which family violence is but one symptom.

Consequently, solutions are viewed in terms of a holistic, community-wide healing process which must be planned, developed and implemented by and with aboriginal people. At present, many social service personnel on reserves find that they have neither the training nor the resources to deal with the dramatic increase in the number of disclosures of physical or sexual abuse.

Indian communities want to empower themselves to resolve their own problems. To achieve this end, they require long term commitment from the government and their own leadership.

As part of the Family Violence and Child Sexual Abuse Initiatives, \$7 million was allotted to the funding of short-term community-based projects related to family violence in Indian and Inuit communities. More than 180 projects, focusing on public awareness, training, community workshops, and research and program development, have been funded in native communities across Canada. Perhaps most important, however, is the fact that communities are beginning to find for themselves the solutions that are most appropriate to their own needs.

Violence in Immigrant, Ethno-cultural and Visible Minority Families

The issue of family violence is the same for immigrant, ethnocultural and visible minority families as it is for other Canadian families. However, these groups may be especially vulnerable because family violence information and programs may, for a number of reasons, be either inaccessible or inappropriate for them.

Many immigrants, especially immigrant women, do not speak either one of Canada's two official languages and so do not have access to information or services. They may be unaware of their legal rights and they may not know about services for victims of family violence. But even with this information, linguistic isolation may prevent them from using existing services and programs.

Immigrants may lack family networks here in Canada and thus lack the protection and support that such networks can provide. For immigrant women, going to parents or other important family members may be the only culturally acceptable escape from abusive situations. Immigrant seniors may be economically or emotionally dependent on their children because their children sponsored them for immigration to Canada, and they may fear that seeking help could lead to deportation.

Members of minority communities, immigrant or not, may not seek help because the services reflect cultural values that are different from their own. Victims of family violence may be fearful of services they do not understand. Services and shelters may not be sensitive to, or have the capability to respond to, the needs of minority victims. Victims may face ostracism by their own communities for seeking outside help. Women may see divorce or separation as unacceptable solutions to family violence, no matter how severe the abuse becomes.

Through the 1988 Family Violence Initiative, the federal government is beginning to work with the National Organization of Immigrant and Visible Minority Women on the issue of wife assault to help develop strategies that will meet the needs of immigrant,

refugee and visible minority women. The National Clearinghouse on Family Violence is producing a monograph on the needs of immigrant and visible minority communities, giving some examples of how services can be delivered in a way that is sensitive to diverse linguistic and cultural needs.

Looking to the Future – A Call to Action

Much has been done to improve Canada's ability to recognize and deal with the problems of family violence.

In launching a new initiative on family violence, the federal government recognizes the need for continued commitment to prevent family violence and help the women, children, seniors and others who are its victims. We won't see an end to family violence until we recognize that every one of us has a role to play. We have to challenge the attitudes and values that perpetuate family violence. We have to be prepared to take action when we know someone is being hurt or threatened. We have to consider how our individual actions help or hinder victims, and we have to break down the barriers which prevent us from working together. Ending family violence will take more than government action. First and foremost, it is up to us, as individuals and as a society, to accept responsibility for the prevention of family violence.

For further information, contact:

Family Violence Prevention Division
Social Service Programs Branch
Health and Welfare Canada
Ottawa, Ontario
K1A 1B5

Telephone 1-800-267-1291 or locally 957-2938
Fax 1-613-957-4247

Pour obtenir plus de détails, veuillez communiquer avec
la :

Division de la prévention de la violence familiale
Direction générale des programmes de service social
Santé et Bien-être social Canada
Ottawa (Ontario)
K1A 1B5

Téléphone 1-800-267-1291 ou pour un appel local
613-957-2938
Télécopieur 1-613-957-4247

La violence familiale chez les autochtones

Des études indiquent que la violence familiale est plus fréquente dans les communautés autochtones, où son incidence est supérieure à celle d'autres collectivités.

Aux yeux des autochtones, toutefois, il ne s'agit pas d'un problème de « relation agresseur-victime » mais d'un problème de dysfonctionnement communautaire, dont la violence familiale n'est que l'un des symptômes.

La solution est donc à chercher du côté d'un processus de guérison holistique, d'envergure communautaire, qui sera planifié, mis au point et appliqué avec et par les autochtones. Pour le moment, le personnel des services sociaux des réserves estime qu'il manque à la fois de formation et de ressources pour faire face à l'augmentation spectaculaire du nombre des cas divulgués de violence physique ou d'agression sexuelle.

Les communautés indiennes veulent se donner le pouvoir de résoudre leurs propres problèmes; à cette fin, elles exigent des engagements à long terme du gouvernement et l'appui de leurs propres leaders. Dans le cadre des initiatives de lutte contre la violence familiale et contre l'exploitation sexuelle des enfants, 7 millions de dollars ont été affectés à l'octroi de subventions pour des projets communautaires à court terme se rapportant à la violence familiale qui sont mis sur pied par les communautés indiennes et inuit. Plus de 180 projets, axés sur la sensibilisation du public, la formation, la tenue d'ateliers communautaires, la recherche et l'élaboration de programmes, ont été financés dans les communautés autochtones du Canada. Mais sans doute faut-il noter avant tout que chaque communauté s'efforce de résoudre ses problèmes d'une manière qui tient compte de ses propres besoins.

La violence familiale chez les minorités immigrantes, ethnoculturelles et visibles

La question de la violence familiale se pose de la même façon pour les familles des minorités immigrantes, ethnoculturelles et visibles que pour les autres familles canadiennes. Ces groupes, toutefois, sont particulièrement vulnérables, étant donné que, pour diverses raisons, les renseignements et les programmes relatifs à la violence familiale peuvent leur être inaccessibles ou ne pas répondre à leurs besoins.

De nombreux immigrants, surtout les femmes, ne parlent aucune des deux langues officielles du Canada et ne peuvent donc accéder à l'information ou aux services disponibles. Ces personnes risquent de méconnaître leurs droits et d'ignorer l'existence des services offerts aux victimes de violence familiale. Quand ce n'est pas le cas, leur isolement linguistique peut les empêcher d'utiliser les services et programmes disponibles. Il est des immigrants qui ne sont pas entourés ici par leur famille et qui sont privés de la protection et de

Un regard vers l'avenir – ensemble dans l'action

Parfois, certains membres de communautés minoritaires, qu'ils soient ou non immigrants, refusent de demander de l'aide car les services offerts relèvent des valeurs culturelles qui sont différentes des leurs. Les victimes de violence familiale peuvent avoir peur de services qui leur sont incompréhensibles. Il arrive que les services et les maisons d'hébergement soient insensibles aux besoins de ces victimes ou qu'ils soient incapables d'y répondre. Certaines victimes sont ostracisées par leur propre communauté pour avoir cherché de l'aide à l'extérieur. Enfin, les femmes peuvent voir dans le divorce ou la séparation une solution inacceptable au problème, quelle que soit la gravité de la violence dont elles sont victimes. L'Initiative de lutte contre la violence familiale lancée en 1988 a permis une collaboration initiale avec l'Organisation nationale des femmes immigrantes et des femmes appartenant à une minorité visible du Canada en rapport avec la violence conjugale afin de développer des stratégies qui répondent aux besoins de ces groupes. De plus, le Centre national d'information sur la violence dans la famille prépare actuellement une monographie sur le sujet, qui renferme des exemples de prestation de services qui tiennent compte des besoins culturels et linguistiques divers.

Le Canada a grandement amélioré sa capacité de reconnaître la violence familiale et d'y répondre. Par l'annonce d'une nouvelle Initiative de lutte contre la violence familiale, le gouvernement fédéral souligne le besoin d'un engagement renouvelé dans la prévention de la violence familiale et dans le soutien offert aux victimes, qu'elles soient femmes, enfants ou aînés. Mais chacun de nous a un rôle à jouer pour mettre fin au problème. Nous devons questionner les attitudes et les valeurs qui perpétuent le cycle de la violence familiale. Nous devons être prêts à agir lorsque nous voyons une personne souffrir. Nous devons examiner comment nos actions personnelles peuvent aider ou gêner les victimes. Nous devons éliminer les obstacles qui nous empêchent de collaborer. Mettre fin à la violence familiale ne dépend pas uniquement de l'action du gouvernement. Chacun de nous doit y contribuer, et comme société, nous devons accepter la responsabilité de prévenir la violence familiale.

ment, diverses activités ont été entreprises face au problème des mauvais traitements à l'égard des aînés. Par le biais de l'Initiative de lutte contre la violence familiale et par l'entremise du Secrétaire du troisième âge et de programmes comme Nouveaux Horizons et le Programme d'autonomie des aîné(e)s, le gouvernement fédéral s'est efforcé de véhiculer des messages positifs sur les personnes âgées et le vieillissement. Il a contribué, en outre, à faire connaître davantage la question en aidant groupes et communautés à explorer les moyens dont ils disposent pour relever la qualité de vie des aînés. Quelque 50 projets ont été subventionnés, pour un montant global de 1,7 million de dollars, dont l'enquête nationale Ryerson, la tenue d'un important atelier sur les mauvais traitements à l'égard des aînés et les travaux d'un comité interdisciplinaire provincial, chargé d'étudier les moyens les plus efficaces d'aborder le problème.

La violence envers les personnes handicapées

Les personnes handicapées sont particulièrement vulnérables, car elles doivent parfois dépendre d'autres personnes pour leurs soins personnels. Elles sont exposées au comportement violent de leur partenaire, de leurs soignants, de leurs voisins, de leur famille et des étrangers. Parmi les formes de violence dont elles peuvent être victimes, citons l'agression physique ou sexuelle, la négligence, le confinement, l'intimidation, et le manque d'un environnement sain. Bien que, dans l'ensemble, l'information sur l'étendue et la nature de la violence qui s'exerce sur ce groupe soit d'ordre anecdotique, les premiers résultats d'études sont alarmants. Ainsi, selon une enquête réalisée en 1988 par l'organisme *Disabled Women's Network* relativement aux besoins des Canadiennes handicapées, 40 p. 100 des répondantes avaient été violées, violentées ou agressées. Le taux était encore plus élevé dans le cas des femmes affligées de handicaps multiples.

Des fonds ont été versés pour divers projets à plusieurs organismes représentant les intérêts des personnes handicapées. Le gouvernement fédéral a accordé une aide au *Disabled Women's Network* pour sa recherche sur l'étendue de la violence envers les femmes handicapées, recherche qui comportait une enquête sur les facilités d'accès aux centres d'aide aux victimes de viol et aux maisons d'hébergement. Il est devenu évident que les femmes handicapées sont particulièrement défavorisées, en raison, par exemple, de leurs problèmes d'accès-sibilité physique ou du manque de sensibilisation du personnel à leurs besoins spéciaux. L'organisme prépare actuellement un manuel avec des renseignements détaillés sur l'amélioration de ces services pour une clientèle handicapée. Par ailleurs, le Centre d'aide et de défense juridique des handicapés a reçu de l'aide pour produire un guide sur les garanties juridiques dont disposent les personnes handicapées. Des fonds fédéraux ont servi à consolider l'organisme national *Victims of Violence*, qui offre une aide aux personnes devenues handicapées par suite de la violence dont elles ont été victimes.

ont besoin d'une aide particulière lorsqu'il s'agit d'avoir accès à l'information ou aux services qui ne leur sont pas spécialement adressés; tel est le cas des minorités ethniques ou visibles, des organismes offrant leurs services aux immigrants et des organismes ethnoculturels.

Il est important d'offrir aux agresseurs un traitement qui prévienne la récidive. Dans le cadre de la présente initiative, les ministères de la Justice et du Solliciteur général continueront à développer et à évaluer des programmes destinés aux hommes violents. Une composante importante de l'Initiative consiste à offrir aux femmes violentées et à leurs enfants une meilleure protection grâce à l'augmentation du nombre d'unités d'hébergement. Dans le cadre de l'Opération refuge, administrée par la Société canadienne d'hypothèques et de logement, approximativement 450 unités d'hébergement seront aménagées pour 1992. Ces unités, qui doivent abriter provisoirement 23 000 femmes et enfants de plus chaque année, seront construites grâce aux liens de partenariat qui unissent le gouvernement fédéral aux groupes sans but lucratif et aux gouvernements des provinces et des territoires. Plus de 90 des unités d'hébergement serviront aux femmes autochtones vivant sur des réserves. C'est le ministère des Affaires indiennes et du Nord qui fournit les fonds d'opération de ces places.

Les mauvais traitements à l'égard des aînés

Les mauvais traitements à l'égard des aînés consistent en un tort causé à un adulte qui est placé dans une situation de vulnérabilité, essentiellement ou en partie à cause de son âge. Les mauvais traitements peuvent consister en violence physique, en exploitation financière, en violence psychologique ou en négligence. L'énorme poussée démographique chez les personnes âgées a entraîné une augmentation du nombre des personnes qui interviennent, à titre personnel ou professionnel, dans le domaine du vieillissement ou qui s'intéressent à la question. Si les mauvais traitements envers les aînés sont probablement de tout temps, ce n'est que récemment, au Canada, qu'ils ont attiré l'attention du public.

L'intervention face au problème de la violence envers les aînés se heurte à un obstacle majeur : les aînés hésitent à déclarer, ou même à admettre, qu'ils sont maltraités par leurs propres enfants, par d'autres membres de leur famille ou par leurs soignants, car ils éprouvent de la honte ou ils craignent les représailles ou l'abandon. À l'heure actuelle, il n'est pas facile pour une victime de trouver de l'aide pour mettre fin à l'abus. Quant aux professionnels, il est possible qu'il leur soit difficile de reconnaître des situations d'abus et de trouver un soutien pour la victime. Et pourtant, la gravité du problème et l'urgence de son règlement ne font que croître. De concert avec les organismes d'aînés, les autres groupes communautaires oeuvrant auprès des aînés, les associations professionnelles, les établissements d'enseignement et les différents paliers de gouverne-

statistiques, en adoptant ses propres définitions. Toutefois, des estimations ont été faites à partir de résultats d'enquêtes; or, les chiffres sont alarmants. Par exemple, si l'on en croit le rapport Badgley, un garçon sur trois et deux filles sur trois sont victimes d'actes sexuels imposés et, dans 80 p. 100 des cas, la victime a moins de 21 ans.

Le gouvernement fédéral s'est montré soucieux d'assurer le bien-être global des enfants et disposé à prendre des mesures en ce sens. C'est ainsi que, de concert avec les autres grands partenaires dans l'entreprise – les gouvernements provinciaux, territoriaux et municipaux, les organismes non gouvernementaux, les associations professionnelles et les particuliers –, il s'est engagé à enrayer la violence qui s'exerce contre les enfants.

Le gouvernement fédéral a entrepris un travail considérable de prévention de la violence envers les enfants, particulièrement des abus sexuels (par opposition à la violence physique). En plus de faire promouvoir le projet de loi C-15, il a mis au point un programme complet d'information sur la loi, destiné à informer les Canadiens et les Canadiennes des profonds changements qui ont été apportés au *Code criminel* du Canada et à la *Loi sur la preuve au Canada* en ce qui concerne l'exploitation sexuelle des enfants, et à leur donner accès à cette information. Parmi les publications diffusées, citons «Le secret du petit cheval», histoire écrite à l'intention des enfants, qui les encourage à rapporter la violence sexuelle dont ils sont victimes; un guide sur les nouvelles dispositions législatives, destiné aux professionnels; une brochure pour adultes expliquant comment réagir lorsqu'un enfant déclare qu'il est victime d'agression sexuelle.

Plusieurs projets uniques en leur genre, de prévention, de protection, de traitement et de recherche et d'évaluation, ont été subventionnés dans le cadre des initiatives de lutte contre l'exploitation sexuelle des enfants et contre la violence familiale. À la faveur de ces initiatives, le gouvernement fédéral a approuvé quelque 300 projets sur l'exploitation sexuelle des enfants, pour un montant total de 12 millions de dollars. Il faut mentionner, entre autres, les grands projets suivants : des conférences et ateliers de formation pour les professionnels offrant leurs services aux victimes, aux familles et aux agresseurs; la production de documents ou de pochettes d'information pour les professionnels, le clergé et les autres parties intéressées; des programmes de traitement et de soutien visant expressément les enfants agressés sexuellement, leurs familles, les adultes autrefois victimes de violence sexuelle et les jeunes délinquants sexuels; des projets d'évaluation et de surveillance des nouveaux programmes et des nouvelles dispositions législatives. Il faut noter tout spécialement la tenue d'une conférence nationale sur la prévention de l'exploitation sexuelle des enfants et le rôle joué par le système scolaire dans l'enseignement des méthodes de prévention; l'élaboration, à l'échelle nationale, d'une pochette de formation préventive pour les organismes oeuvrant auprès des jeunes et pour leurs travailleurs bénévoles; et la mise au point de lignes directrices pour le diagnostic, la gestion et le traitement des maladies

La violence conjugale

transmises par voie sexuelle qui affligent les nouveau-nés, les enfants et les adolescents. Les résultats de ces projets permettent aux groupes communautaires, aux professionnels de première ligne, aux bénévoles et aux décideurs d'aborder plus efficacement les questions de prévention, de protection et de traitement qui se posent en rapport avec l'exploitation sexuelle des enfants.

S'il est clair qu'il n'existe pas de solution unique au problème de la violence familiale, le Canada a fait preuve de leadership pour ce qui est d'utiliser positivement le système de la justice criminelle en réponse à la violence conjugale. Des déclarations de principe et des lignes directrices ont été émises aux niveaux fédéral, provincial et municipal, relativement à l'enquête policière, au dépôt d'accusation en cas de violence conjugale et à la poursuite, on s'efforce ainsi de mettre en évidence la nature criminelle de l'agression contre le conjoint et d'éliminer pour la victime le fardeau de l'accusation. Les autorités policières ont émis des directives concernant la réponse des agents en cas de violence conjugale qui respecte la dynamique propre de la situation. Plusieurs services de police demandent à leurs agents de déposer des accusations ou d'arrêter l'agresseur. Il existe maintenant des politiques et des lignes directrices gouvernementales concernant l'intervention de la justice criminelle et la poursuite des accusés en cour.

Par le biais de l'Initiative de lutte contre la violence familiale, annoncée en 1988, le gouvernement fédéral a fourni une aide aux groupes de femmes, aux organismes communautaires et aux travailleurs des services de première ligne, pour leurs projets d'éducation et de sensibilisation du public, de recherche, de formation et d'activités communautaires dans le domaine de la violence conjugale. Parmi les projets subventionnés, mentionnons des ateliers régionaux de formation pour les travailleurs des services sanitaires et sociaux de première ligne; l'élaboration, à l'intention des enseignants, de plans de cours visant à développer l'établissement de rapports positifs et sains entre les étudiants, et la production de vidéos et de films ayant pour but de sensibiliser davantage le public à la violence qui s'exerce sur les femmes. Ces projets et beaucoup d'autres insistent sur l'importance de reconnaître combien les attitudes sociales envers les femmes contribuent à la violence conjugale. Ils permettent également de mieux comprendre que certains groupes

Les ministres fédéral, provinciaux et territoriaux responsables de la condition féminine font une déclaration sur la violence envers les femmes.

L'importance du partenariat

Le gouvernement fédéral est fermement résolu à trouver des moyens de prévenir la violence familiale et d'aider les femmes, les enfants et les aînés qui sont victimes de mauvais traitements. À tous les niveaux d'intervention, les organismes gouvernementaux et non gouvernementaux considèrent la question de la violence familiale comme hautement prioritaire et, unissant leurs efforts, participent de façon importante à l'initiative.

Les organismes communautaires et non gouvernementaux représentent d'importantes ressources pour l'exécution des programmes. Le secteur bénévole s'active à défendre les droits des victimes, à promouvoir la prévention de la violence familiale, tant à l'échelle locale qu'à l'échelle nationale, et à offrir des services avec le secours des fonds publics et des contributions privées.

Les professionnels prodiguent leurs services à un nombre croissant de victimes de la violence familiale et d'agresseurs. Par conséquent, ils apprennent l'importance de conjuguer leurs efforts. C'est pourquoi on met au point aujourd'hui des approches interdisciplinaires, qui permettent de franchir les frontières isolant traditionnellement les professions – justice criminelle, santé, services sociaux et éducation – et d'offrir des services de prévention et d'intervention mieux adaptés aux besoins.

Ce sont les gouvernements provinciaux et territoriaux et, en cas de délégation des pouvoirs, les gouvernements municipaux, qui sont responsables au premier chef des services offerts aux victimes, à leurs familles et à leurs agresseurs dans le cadre des systèmes de la justice criminelle, de la santé, des services sociaux et de l'éducation. Les provinces et les territoires jouent donc un rôle primordial dans la prévention de la violence familiale et la gestion des activités qui s'y rapportent. Le gouvernement fédéral, quant à lui, soutient bon nombre de ces activités grâce aux paiements de transfert qu'il verse aux provinces, qu'il s'agisse de financement global, comme dans le cas des services de santé, ou d'arrangements de partage des frais, comme dans le cas des services sociaux (par exemple, le Régime d'assistance publique du Canada). Ainsi on estime que le quart des 5 milliards reçus par les provinces et les territoires du gouvernement fédéral dans le cadre du Régime d'assistance publique du Canada sert à offrir des services et un appui aux victimes et à leurs familles.

Le partenariat entre les divers secteurs concernés – gouvernemental, bénévole et privé – est décisif pour le

Les facettes du problème ... et des éléments de réponse

L'enfance maltraitée

Canada s'il veut régler le problème de la violence familiale. Reconnaissant la gravité de ce problème et l'urgence d'une action concertée, le gouvernement fédéral a investi quelque 21 millions de dollars à ce jour dans le financement de 700 projets fonctionnant selon une formule de partenariat avec les autres paliers de gouvernement, les organismes bénévoles et professionnels et les groupes de défense des droits. La mobilisation de tant de factions, aux différents plans local, régional et national et dans l'ensemble du pays, a élevé le degré de sensibilisation au problème, augmenté le nombre des divulgations de cas, développé la quantité et la qualité des services offerts et amené les Canadiens et les Canadiennes à comprendre que la coordination et l'évaluation des initiatives sont des éléments essentiels du succès.

Parallèlement à ces projets, Santé et Bien-être social Canada offre les services du Centre national d'information sur la violence dans la famille. Le Centre produit et diffuse, auprès des professionnels et du grand public, de la documentation sur les diverses formes de violence familiale, et il offre des renseignements sur les programmes et services disponibles dans le pays par le biais de sa ligne sans frais. Il répond chaque mois à plus de 1 000 demandes de renseignements. Il met aussi une collection de documents audiovisuels à la disposition du public par l'entremise des bureaux régionaux de l'Office national du film : à date, plus de 8,5 millions de Canadiens et de Canadiennes en ont profité. Cette forme d'échange d'information avec les groupes, avec les professionnels et avec le public contribue elle aussi à faire mieux connaître la question et les méthodes préventives dans le domaine.

Il y a « violence envers un enfant » quand l'enfant est maltraité ou négligé et que l'acte entraîne des blessures ou d'importants dommages émotifs ou psychologiques. La violence peut être physique, sexuelle, psychologique ou consister en négligence. Ce type de violence peut avoir des effets variés et de longue durée sur la victime. La violence à l'égard des enfants est une question complexe, qui demande une approche multiple. Dans la pratique, le règlement du problème qu'elle représente est confié à un certain nombre de secteurs d'intervention (justice, santé, éducation et services sociaux) et à plusieurs secteurs de compétence (provincial ou territorial, et fédéral). Ainsi, les services de protection de l'enfance sont du ressort des provinces. Chaque province ou territoire assure la protection des enfants conformément à ses propres dispositions législatives sur le sujet.

Il n'existe pas de statistiques nationales sur les mauvais traitements à l'égard des enfants au Canada; en effet, chaque province ou territoire dresse ses propres

Le rôle du gouvernement fédéral pour lutter contre le problème

L'intervention du gouvernement fédéral dans le domaine ne date pas d'hier. Dès la fin des années 70 et le début des années 80, alors que l'ampleur du problème était devenue manifeste, le gouvernement fédéral a concentré d'importantes ressources sur la lutte contre la violence familiale et entrepris un certain nombre d'activités orientées directement vers cette fin. Les grands jalons de cette intervention sont les suivants :

1976 Le Comité parlementaire permanent de la santé, du bien-être social et des affaires sociales tient des audiences et publie le rapport « L'enfance maltraitée et négligée ».

1978 Santé et Bien-être social Canada crée un Programme d'information sur l'enfance maltraitée et négligée.

1981 Le ministre de la Justice et le ministre de la Santé nationale et du Bien-être social établissent le Comité sur les infractions sexuelles à l'égard des enfants et des jeunes (le comité Badgley), qu'ils chargent d'explorer les différents aspects de l'exploitation sexuelle des enfants.

1982 Santé et Bien-être social Canada crée le Centre national d'information sur la violence dans la famille.

Le Comité parlementaire permanent de la santé, du bien-être social et des affaires sociales dépose un rapport sur la violence conjugale, lequel insiste sur l'importance d'un certain nombre de mesures : formation des membres de la GRC, octroi de subventions pour des centres d'hébergement d'urgence, programmes de traitement pour agresseurs et éducation du public.

1983 Le ministre de la Justice établit le comité Fraser, auquel il confie le mandat d'étudier le problème de la pornographie et de la prostitution, y compris la pornographie et la prostitution juvéniles, au Canada.

Les ministres fédéral, provinciaux et territoriaux responsables de la condition féminine créent un groupe de travail sur la violence conjugale, lequel devra suivre les progrès du gouvernement et présenter des recommandations.

1984 Le gouvernement fédéral annonce le lancement d'initiatives pluriministérielles en faveur des victimes d'actes criminels.

Le ministre de la Justice et le ministre de la Santé nationale et du Bien-être social reçoivent les recommandations du comité Badgley.

1985 Le ministre de la Justice reçoit les recommandations du comité Fraser.

Le Solliciteur général du Canada lance une initiative pour répondre au problème des enfants disparus.

1986 Le Cabinet met sur pied une initiative quinquennale d'un budget de 25 millions de dollars, qu'il alloue à la lutte contre l'exploitation sexuelle des enfants, par l'entremise du ministre de la Justice et du ministre de la Santé nationale et du Bien-être social; le Solliciteur général entreprend également certaines activités dans le domaine.

Santé et Bien-être social Canada crée la Division de la prévention de la violence familiale, qui est chargée d'assurer la coordination des diverses initiatives fédérales de lutte contre la violence familiale.

1987 M. Rix Rogers est nommé conseiller spécial du ministre de la Santé nationale et du Bien-être social en matière d'agressions sexuelles contre les enfants.

Le ministre de la Justice annonce le lancement de l'Initiative sur les victimes d'actes criminels, laquelle a pour but de déterminer les préoccupations et besoins particuliers aux victimes de crimes, dont les victimes d'agression sexuelle contre un enfant.

Le gouvernement du Canada annonce le lancement d'une initiative quadripartite de 40 millions de dollars, l'Initiative de lutte contre la violence familiale, laquelle prévoit l'affectation de 22 millions de dollars à un programme d'aménagement de nouvelles unités d'hébergement, (l'Opération refuge), pour les femmes maltraitées et leurs enfants.

Le projet de loi C-15 est promulgué; il modifie le *Code criminel* du Canada et la *Loi sur la preuve au Canada*, de manière à protéger les enfants des abus sexuels et à faciliter leur témoignage en cour.

1989 Santé et Bien-être social Canada verse des fonds au *Ryerson Polytechnical Institute* pour qu'il effectue la première enquête canadienne d'envergure sur l'étendue et la nature des mauvais traitements envers les aînés.

D'importantes réunions et conférences de consultation sont organisées en vue de recueillir des recommandations quant au contenu à donner à une approche nationale en matière de violence familiale. Ces rencontres rassemblent les représentants des gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux et ceux des secteurs non gouvernementaux, notamment des groupes de femmes, des organismes de défense des droits des enfants, des groupes d'aînés, des chercheurs, des travailleurs de première ligne, des associations professionnelles et des groupes aux intérêts particuliers.

Qu'est-ce que la violence familiale?

La violence familiale représente un abus de pouvoir dans les rapports de confiance et de dépendance qui existent entre membres d'une même famille. Elle mine les droits fondamentaux des personnes en s'attaquant de préférence aux individus qui, en raison de leur sexe, de leur âge, de leur handicap ou de leur dépendance, sont les plus exposés aux mauvais traitements.

On estime qu'une Canadienne sur dix au moins est agressée par son conjoint ou son partenaire, que la violence familiale est à l'origine de 60 p. 100 des homicides ayant une femme pour victime, que 25 p. 100 des filles et 10 p. 100 des garçons sont sexuellement agressés avant l'âge de 16 ans et que 4 p. 100 au moins des personnes âgées sont victimes d'une forme de violence. Selon une enquête menée récemment dans les communautés autochtones de l'Ontario, 80 p. 100 des femmes ont déclaré avoir été agressées par leur conjoint ou leur partenaire et 40 p. 100 des enfants ont été maltraités physiquement par un membre de leur famille. Des données de recherche indiquent que les personnes souffrant d'un handicap, plus particulièrement les femmes et les filles, sont fréquemment victimes de mauvais traitements. Quarante pour cent des répondantes d'une enquête, des femmes handicapées adultes, ont rapporté avoir été maltraitées à un moment ou à un autre.

La violence familiale est un problème social. Elle est la manifestation de certaines attitudes telles que le sexisme, l'âgeisme et la tolérance à l'égard de la violence. La violence familiale n'épargne aucun groupe social, aucun groupe socio-économique, aucune culture et aucune région géographique. Elle pose un défi aux approches traditionnellement adoptées en matière de prévention, de protection et de traitement. L'aide aux victimes mobilise plusieurs systèmes de services et plusieurs institutions, car elle exige la concertation des réponses devant la complexité du besoin.

Aucun d'entre nous ne peut se permettre de voir dans la violence familiale «le problème de quelqu'un d'autre». Nous devons agir à titre individuel et comme collectivité pour mettre fin à la violence familiale. Bon nombre de Canadiens et de Canadiennes peuvent contribuer à la prévention de la violence familiale dans le cadre de leurs fonctions, comme travailleur social, policier, médecin, infirmière, enseignant, avocat, journaliste, bénévole ou parent. Chaque Canadien ou Canadienne peut faire sa part, en agissant lorsqu'il est témoin d'une situation de violence et par la remise en

La perspective historique

Autrefois, la violence familiale était considérée comme une question de caractère privé; nous reconnaissons aujourd'hui qu'elle est d'intérêt public. Nous savons que les conséquences de la violence familiale sont graves et de portée considérable. Si l'on en croit les résultats de la recherche et les rapports cliniques, il est possible d'établir un lien entre la violence familiale subie dans l'enfance et les problèmes surgis ultérieurement : alcoolisme, toxicomanie, délinquance, suicide, prostitution juvénile, fugues, problèmes de santé mentale et violence criminelle. Des résultats de recherche indiquent que des hommes qui sont violents envers leur partenaire ont souvent été eux-mêmes victimes de mauvais traitements ou ont été témoins de violence familiale. Les femmes victimes de violence conjugale ont rapporté la même chose. Réduire l'étendue de la violence familiale, c'est contribuer à prévenir l'apparition d'une grande diversité de problèmes sociaux et criminels et investir dans le bien-être des futures générations.

D'aucuns soutiendraient que la violence familiale est le signe du malaise qui habite la famille en tant qu'institution. Quatre-vingt-cinq pour cent (85 p. 100) des Canadiens et des Canadiennes vivent en famille. Elle continue à fonctionner efficacement comme unité de base de notre société. Nous savons que la famille, pour la majorité de ses membres, est un havre de sécurité, qui favorise l'épanouissement et des valeurs positives. Tel n'est pas le cas, toutefois, pour certaines familles, comme il devient de plus en plus évident.

Depuis le début des années 70, les groupes de femmes et les travailleurs de première ligne ont réussi à attirer l'attention des Canadiens et des Canadiennes sur la violence conjugale et l'exploitation sexuelle des enfants. Toutefois, la situation a beaucoup évolué depuis. Ainsi, le premier centre d'hébergement pour les femmes et les enfants obligés de fuir la violence de leur foyer s'est ouvert en Colombie-Britannique en 1972. Aujourd'hui, il y a plus de 300 maisons d'hébergement au Canada. Plus nous en apprenions sur la prévalence et la nature de la violence familiale, plus il devenait évident que les aînés en étaient eux aussi les victimes.

L'intérêt public pour la question de la violence familiale s'est accru considérablement ces dernières années; en fait, lors d'une enquête menée en 1989, près de la moitié des répondants citaient la violence familiale comme question de politique sociale de première ou deuxième importance au Canada.

Think Recycling!



Pensez à recycler !

Document sur la situation

Violence familiale